

Roberta Bertolani

Data di nascita: 04/12/1972 Nazionalità: Italiana (+39) 0255186208 (+39) 3382993831

rb@avvocatobertolani.it Via Carlo Poma, n. 4, 20129, Milano, Italia

Presentazione: Avvocato Cassazionista, iscritta all'Ordine degli Avvocati di Milano dal 2001, con esperienza consolidata nel settore del diritto amministrativo e, in particolare, nel settore della contrattualistica pubblica, ivi compreso il diritto civile riconnesso.

Svolge attività di assistenza legale e stragiudiziale, attività di supporto al responsabile unico del procedimento, di componente di commissioni giudicatrici di appalti pubblici ed Organismo di Vigilanza di cui al d.lgs. 231/2001 per società a totale partecipazione pubblica. Da sempre dedita alla attività di formazione, dal 2002 ad oggi ha collaborato con l'Università degli Studi di Milano, svolgendo attività di didattica e di assistenza agli esami in materia di diritto pubblico e, dal 2007, svolge interventi formativi, anche in Convegni e Master, in materia di contrattualistica pubblica e procedimenti amministrativi, anche nelle Province Autonome di Trento e di Bolzano.

Docente del Corso Specialistico in tema di contrattualistica pubblica, organizzato da Maggioli S.p.A. e componente del Comitato Tecnico Scientifico per la formazione, accreditata dalla Scuola Nazionale Amministrazione (SNA) in materia di contrattualistica pubblica rilevante per la qualificazione delle stazioni appaltanti ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. 36/2023.

● ESPERIENZA LAVORATIVA

01/01/2007 – ATTUALE – Milano

AVVOCATO – studio legale avv. Roberta Bertolani

Lo studio vanta una consolidata esperienza nella prestazione di consulenza legale nel diritto amministrativo, con particolare riferimento al settore della contrattualistica pubblica, anticorruzione e trasparenza fornendo ai propri clienti, amministrazioni pubbliche, società in house e enti aggiudicatori, assistenza giudiziale anche innanzi alle giurisdizioni superiori, supporto amministrativo nella redazione degli atti di gara e nella partecipazione alle procedure nonché nella definizione delle controversie relative alla fase di esecuzione dei contratti (transazioni ed accordi bonari).

Supporta amministrazioni e società pubbliche nella riorganizzazione dei processi di gestione degli appalti, di importo inferiore e superiore alla soglia euro unitaria, in applicazione sia della normativa statale sia di quella della Provincia Autonoma di Trento.

Si occupa di infrastrutture strategiche, supporta le amministrazioni nella redazione di regolamenti interni e procedure per la gestione degli appalti pubblici, nella gestione dei rapporti con ANAC e nella redazione dei PTPCT; supporta le imprese nella redazione di modelli organizzativi di cui al d.lgs. 231/2001.

15/10/1996 – 31/12/2006 – Milano

STUDIO LEGALE AVV. FELICE. C. BESOSTRI

Pratica professionale, iniziata prima del conseguimento della laurea, e collaborazione presso studio legale specializzato in diritto amministrativo e, in particolare, nelle materie della contrattualistica pubblica, della edilizia e della urbanistica e delle espropriazioni per pubblica utilità.

2006 – ATTUALE – Varie

FORMATORE IN MATERIA DI CONTRATTUALISTICA PUBBLICA

Docente senior in materia di contrattualistica pubblica, espropriazioni per pubblica utilità e procedimenti amministrativi, ivi compresi gli accordi di programma e le conferenze di servizi. Esperto di legislazione delle Province Autonome di Trento e Bolzano in tema di contrattualistica pubblica.

Docente del Corso di Specializzazione in tema di contrattualistica pubblica, organizzato da Maggioli S.p.A.

Componente del Comitato Tecnico Scientifico Maggioli S.p.A., per i corsi in materia di contrattualistica pubblica ai fini dell'accREDITAMENTO alla Scuola Nazionale dell'Amministrazione, valido ai fini della qualificazione ai sensi dell'art. 63 d.lgs. 36/2023.

2004 – ad oggi

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

Collaboratore della Cattedra di Diritto Pubblico presso la Facoltà di Scienze Politiche, Economiche e Sociali dell'Università degli Studi di Milano, anche nell'ambito del Corso di Laurea Triennale di Management Pubblico.

2017 e 2023

ORGANISMO DI VIGILANZA

Unico componente, per l'anno 2017, dell'Organismo di Vigilanza ex d.lgs. 231/2001 della società AMGA Legnano S.p.A. Supporto a società pubblica nella redazione e gestione di modelli organizzativi.

Dal 2022 ad oggi, Presidente dell'Organismo di vigilanza ex d.lgs. 231/2001 della Società Impianti S.p.A. quotata EURONEXT GROWTH MILAN

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO, IN COLLABORAZIONE CON L'UNIVERSITÀ BOCCONI DI MILANO

- Formatore, in qualità di esperto del settore, Master in Economia e Politiche dell'Ambiente organizzato per l'anno accademico. 2001/2002 dalla Facoltà di Scienze Politiche della Università degli Studi di Milano in collaborazione con l'Università Bocconi: normativa relativa alla valutazione di impatto ambientale, inquadramento generale dell'istituto ed applicazioni pratiche con riferimento alla Strada Interquartiere Nord (Gronda Nord) in fase di realizzazione nel Comune di Milano

10/1997 – 06/1998 – Milano, Italia

POLITECNICO DEL COMMERCIO DI MILANO (CAPAC)

Coordinatore e responsabile didattico del corso post diploma, Tecnico della Commercializzazione dei servizi turistici, progetto integrato istituito dalla Regione Lombardia, dal Ministero del Lavoro, finanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE). Docente di legislazione di settore nell'ambito del predetto corso post - diploma.

11/1998 – 05/1999

FONDO SOCIALE EUROPEO (FSE)

- Docente di diritto del lavoro in corso di formazione professionale in due corsi di formazione professionale, istituiti su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Società Umanitaria Fondazione PM Loria, Milano);
- Docente di diritto in corso di formazione professionale in corsi di formazione professionale *responsabili di funzioni di impresa sociale* istituito su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Ires Cogi, Associazione Culturale e di ricerca, Milano)
- Docente di diritto del lavoro in corso di formazione professionale in corsi di formazione professionale *esperti in realizzazione e gestione di siti web* istituito su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Ires Cogi, Associazione Culturale e di ricerca, Milano)

2015 – ATTUALE

FONDI EUROPEI

2015, Regione Veneto, 2015, supporto nella redazione delle procedure per il controllo delle procedure di gara beneficiari di finanziamenti euro unitari.

2018 ad oggi, Avepa, Agenzia Veneta per i pagamenti, in collaborazione con Maggioli S.p.A., formazione per il supporto nel controllo delle procedure di gara bandite da beneficiari di finanziamenti dei fondi PSR e FESR.

2017, Comuni insieme per lo sviluppo sociale (Bollate), Esperto legale nel controllo della erogazione del Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione, 2014-2020

● PUBBLICAZIONI

Pubblicazioni

- La tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti pubblici, Guida Operativa, Maggioli Modulgrafica, Document Management, in collaborazione con Maggioli S.p.A.
- Elusione di Giudicato, Rivista Internet di diritto pubblico, Lexitalia, 2015
- Pubblicazioni varie sulla rivista appaltiecontratti.it, Maggioli S.p.a.
- Rivista Appalti e Contratti, Quotidiano Appalti Speciale Trentino-Alto Adige, Maggioli Editore S.p.a.
- 2025
- Brevi note sulla L.P. 14 luglio 2025 n. 8 – In vigore dal 18 luglio 2025
- Provincia autonoma di Trento – Costo della manodopera tra indennità appalto e revisione dei prezzi negli appalti di servizi
 - Compiti e responsabilità del direttore dei lavori
 - Illegittimità costituzionale dell'art. 27 comma 4 della l. 16/2015. Gare in corso – Costi della manodopera, a pena di esclusione, nella offerta economica – Effetti sulle gare in corso e sulla indicazione del Ccnl
 - Illegittimità costituzionale dell'art. 27 comma 4 della l.p. 16/2015. A far data dal 19/6/2025, costi della manodopera, a pena di esclusione, per tutti i concorrenti e non solo per l'aggiudicatario. Effetti sulla redazione degli atti di gara e sul regime della anomalia della offerta
 - Accesso agli atti ex art. 35 e 36 d.lgs. 36/2023 – Indicazioni per la gestione dei segreti tecnici e delle esigenze difensive
 - Provincia Autonoma di Trento – Rotazione nell'affidamento di servizi e interventi socioassistenziali – Linea Guida provinciale (delibera Giunta Provinciale 548/2025) Deliberazione della Giunta Provinciale n. 548 del 17 aprile 2025)
 - Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento (Sezione Unica), 27 maggio 2025 n. 94 – Differenza tra rinnovo della iscrizione e nuova iscrizione alle White List
 - Provincia Autonoma di Bolzano. Competenza, presupposti e giurisdizione sulla revisione/rinegoziazione dei prezzi in caso di adesione a convenzione stipulata da soggetto aggregatore
 - Tar Piemonte, sez. II, 18.4.2025 n. 689. Ragionevole la conclusione di non equivalenza tra il CCNL delle cooperative sociali (id T151) e il Ccnl Aninsei. Le tutele economiche e normative previste dal CCNL indicato dalla stazione appaltante costituiscono requisiti minimi dell'offerta
 - Provincia Autonoma di Trento. Obbligo di pubblicazione dell'avviso ex art. 50 comma 2 bis per tutte le procedure negoziate senza bando
 - Provincia Autonoma di Bolzano. Indicazione del CCNL. Elemento essenziale della offerta. Riflessioni in merito all'art. 27 comma 4 della l.p. 16/2015, alla luce della questione di legittimità costituzionale, sollevata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri
 - Favor per le PMI, appalti riservati, fatturato globale "massimo" – cause tassative di esclusione – Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, 8 aprile 2025 n. 51
 - Provincia Autonoma di Bolzano. Termine di conclusione delle procedure di gara. Flow chart provinciale. L'opportunità di un cronoprogramma della gara di appalto. Riflessioni sullo stand still in Alto Adige
 - Provincia Autonoma di Bolzano. Affidamenti diretti, dopo il decreto correttivo
 - Osservatorio provinciale di Trento conferma che, per gli affidamenti diretti, non esiste un vero e proprio criterio di aggiudicazione neppure per gli appalti ad alta intensità di manodopera
 - Rotazione nella Provincia Autonoma di Trento. Verso la modifica della linea guida provinciale ed interpretazione orientata al rispetto dell'art. 49 comma 5 del codice, in attesa della revisione
 - Subcontraenti nella Provincia Autonoma di Trento. Pagamento diretto e clausola di revisione dei prezzi nei sub contratti
 - Clausole sociali, art. 57 d.lgs. 36/2023. La diversa posizione della Provincia Autonoma di Bolzano e di Trento sull'allegato II.3
 - Revisione prezzi – parte prima: la scelta dell'indice ISTAT applicabile. Il superamento dell'indice FOI, l'indice NIC, PPC e IR per gli appalti con manodopera
 - La verifica degli operatori economici non iscritti negli elenchi, nella Provincia Autonoma di Bolzano. Modifica Linea Guida 4 sugli affidamenti diretti
 - La rotazione, negli affidamenti diretti, nella Provincia Autonoma di Bolzano. Modifica Linea Guida 4 sugli affidamenti diretti
 - Provincia Autonoma di Bolzano – Verifica dei costi della manodopera e tabella T – Individuazione del CCNL applicabile
 - Servizi tecnici – Equo compenso (ante correttivo) – Valore stimato della procedura e importo soggetto a ribasso – Ribasso 100% spese generali – Illegittimità, senza plausibili giustificazioni non è possibile azzerare le spese vive che gravano sui costi della commessa
- 2024
 - Provincia Autonoma di Bolzano – Verifica dei costi della manodopera e tabella T – Individuazione del CCNL applicabile
 - Rotazione: le 4 condizioni per invitare il gestore uscente e i controlli sulla qualità della prestazione, negli appalti di servizi e forniture (Delibera ANAC n. 497/2024)
 - Direttore della esecuzione del contratto. Requisiti soggettivi
 - Direzione della esecuzione negli appalti di servizi e forniture. Quando e come va motivata la nomina. Il riferimento ai direttori operativi, senza direttore della esecuzione
 - Individuazione del CCNL e verifica delle tutele equivalenti nella bozza di decreto correttivo. Nota a margine del ricorso per la questione di legittimità costituzionale dell'art. 27 della legge della Provincia Autonoma di Bolzano n. 16/2015
 - RDO deserta e affidamenti diretti
 - Subappalto (anche a cascata) autorizzazione e patente per l'accesso ai cantieri temporanei e mobili

- Le procedure negoziate senza bando delle stazioni appaltanti non qualificate. L'errore ERR110 sulle PAD
 - Vademecum ANAC sugli affidamenti diretti e ordinamento provinciale. In particolare, l'affidamento diretto di accordi quadro, la rotazione e l'acquisizione del CIG – parte seconda
 - Vademecum ANAC sugli affidamenti diretti e ordinamento provinciale. In particolare, l'affidamento diretto di accordi quadro – parte prima
 - Le novità in materia di contratti pubblici introdotte dalla LEGGE PROVINCIALE 5 agosto 2024, n. 9
- Assessment del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2024 – 2026
- Subappalto a cascata. Autorizzazione o semplice comunicazione?
 - Project financing: la posizione del promotore e le scelte discrezionali della stazione appaltante
 - Nuove funzionalità Contrata, affidamenti diretti senza negoziazione (anche per importi superiori a euro mila)
 - Condizioni per l'immediata impugnazione del bando di gara. Onere della prova del ricorrente e difesa dalla stazione appaltante
 - Requisiti generali regolarità contributiva, causa di esclusione automatica, falsità della dichiarazione, principio della necessaria continuità del possesso dei requisiti di partecipazione, anche in fase di esecuzione
 - Verifiche in fase di autorizzazione al subappalto di lavori, in caso di subappaltatori iscritti agli elenchi provinciali di cui all'art. 19 della L.p. 2/2016
 - Disciplina applicabile alle concessioni, anche sottosoglia, nella Provincia Autonoma di Trento, nel rispetto del d.lgs. 36/2023
 - Lavori in economia e Perizie di spesa ex art. 52 della L.p. 26/1993: considerazioni riassuntive e rapporto con il d.lgs. 36/2023
 - La gestione delle offerte anomale su CONTRACTA e le clausole da inserire negli atti di gara per il rispetto del d.lgs. 36/2023
 - Modifiche entro il quinto d'obbligo e onere di motivazione
 - I costi della manodopera indicati nella offerta economica e la conseguente verifica della anomalia si fondano su stime previsionali, caratterizzate da un margine di opinabilità ed elasticità, ma con ragionevolezza
 - Modalità di costituzione e svincolo della garanzia definitiva, negli appalti della Provincia di Trento
 - In merito alla legittimazione ad impugnare da parte del soggetto definitivamente escluso dalla gara e del soggetto che non ha partecipato alla gara ed intende far rivivere una procedura ormai superata
 - Cause di esclusione relative ai reati di cui al d.lgs. 231/2001
 - Verifica dei requisiti per affidamenti di importo inferiore a euro 40.000
 - Clausole sociali "forti" dell'art. 32 della l.p. 2/2016
 - La gestione delle offerte anomale su CONTRACTA e le clausole da inserire negli atti di gara per il rispetto del d.lgs. 36/2023
 - Modifiche entro il quinto d'obbligo e onere di motivazione
 - I costi della manodopera indicati nella offerta economica e la conseguente verifica della anomalia si fondano su stime previsionali, caratterizzate da un margine di opinabilità ed elasticità, ma con ragionevolezza
 - Modalità di costituzione e svincolo della garanzia definitiva, negli appalti della Provincia di Trento
 - In merito alla legittimazione ad impugnare da parte del soggetto definitivamente escluso dalla gara e del soggetto che non ha partecipato alla gara ed intende far rivivere una procedura ormai superata
 - Cause di esclusione relative ai reati di cui al d.lgs. 231/2001
 - Clausole sociali "forti" dell'art. 32 della l.p. 2/2016
 - Responsabile unico di progetto – Nomina – Parere l'esperto risponde n. 363/24 del 18/01/2024
 - Trasparenza e comunicazioni dopo il 1.1.2024 – Parte prima – Ricognizione delle norme e degli atti attuativi applicabili, con particolare riferimento agli obblighi per le gare bandite entro il 31.12.2023, con esecuzione ancora in itinere
 - Progettazione interna – Iscrizione all'Albo e polizze Assicurative – Parere ANAC funzione consultiva n. 64 del 10 gennaio 2024 – La regola dell'autosufficienza
 - Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, Sezione Unica, 18/12/2023 n. 205/2023 – Campioni e soccorso istruttorio – Cessazione della materia del contendere per annullamento in via di autotutela
 - Trasparenza e comunicazioni dopo il 1.1.2024 – Parte seconda – Ricognizione delle norme e degli atti attuativi applicabili, con particolare riferimento agli obblighi per le gare bandite dopo il 1.1.2024
 - ANAC, sulle procedure ordinarie, negli appalti sottosoglia. Tanto rumore per nulla e l'ingiustificato timore della illogicità delle scelte del RUP
 - Specifiche tecniche e "equivalenza" – Inammissibilità offerta – Criteri per la determinazione delle specifiche tecniche
 - Limiti dimensionali della offerta tecnica: in astratto e in concreto
 - Trasparenza e comunicazioni dopo il 1.1.2024 – Parte prima – Ricognizione delle norme e degli atti attuativi applicabili, con particolare riferimento agli obblighi per le gare bandite entro il 31.12.2023, con esecuzione ancora in itinere
 - Progettazione interna – Iscrizione all'Albo e polizze Assicurative – Parere ANAC funzione consultiva n. 64 del 10 gennaio 4 – La regola dell'autosufficienza
 - Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, Sezione Unica, 18/12/2023 n. 205/2023 – Campioni e soccorso istruttorio – Cessazione della materia del contendere per annullamento in via di autotutela
 - Trasparenza e comunicazioni dopo il 1.1.2024 – Parte seconda – Ricognizione delle norme e degli atti attuativi applicabili, con particolare riferimento agli obblighi per le gare bandite dopo il 1.1.2024
 -
 - ANAC, sulle procedure ordinarie, negli appalti sottosoglia. Tanto rumore per nulla e l'ingiustificato timore della illogicità delle scelte del RUP
 - Specifiche tecniche e "equivalenza" – Inammissibilità offerta – Criteri per la determinazione delle specifiche tecniche

- Limiti dimensionali della offerta tecnica: in astratto e in concreto
 - Responsabile unico di progetto – Nomina – Parere l'esperto risponde n. 363/24 del 18/01/2024
 - Progettazione interna – Iscrizione all'Albo e polizze Assicurative – Parere ANAC funzione consultiva n. 64 del 10 gennaio
 - Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, Sezione Unica, 18/12/2023 n. 205/2023 – Campioni e soccorso istruttorio – Cessazione della materia del contendere per annullamento in via di autotutela
 - Trasparenza e comunicazioni dopo il 1.1.2024 – Parte seconda – Ricognizione delle norme e degli atti attuativi applicabili, con particolare riferimento agli obblighi per le gare bandite dopo il 1.1.2024
 - Specifiche tecniche e “equivalenza” – Inammissibilità offerta – Criteri per la determinazione delle specifiche tecniche
 - Limiti dimensionali della offerta tecnica: in astratto e in concreto
 - 2023
 - ANAC, sulle procedure ordinarie, negli appalti sottosoglia. Tanto rumore per nulla e l'ingiustificato timore della illogicità delle scelte del RUP
- 2023
- Specifiche tecniche e “equivalenza” – Inammissibilità offerta – Criteri per la determinazione delle specifiche tecniche
 - Limiti dimensionali della offerta tecnica: in astratto e in concreto
 - Varianti entro il quinto d'obbligo e opzioni dopo il d.lgs. 36/2023
 - Il Rup negli appalti di lavori nella Provincia Autonoma di Trento, dal 1° luglio 2023
 - Gli affidamenti di beni e servizi, di importo inferiore alla soglia UE nella Provincia Autonoma di Trento, dal 1° luglio 2023
 - Le novità negli appalti della Provincia Autonoma di Trento, dal 1° luglio 2023

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali) e sue successive modifiche e integrazioni, nonché del Regolamento UE 679/2016 (Regolamento Generale sulla Protezione dei dati o, più brevemente, RGPD).

Milano, 21/07/2025

Roberta Bertolani